



## SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

AgInt no RECURSO EM MANDADO DE SEGURANÇA Nº 66132 - RS  
(2021/0095784-7)

**RELATOR** : **MINISTRO AFRÂNIO VILELA**  
**AGRAVANTE** : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
**PROCURADOR** : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770  
**AGRAVADO** : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
**ADVOGADOS** : IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869  
MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394

### EMENTA

ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NO RECURSO EM MANDADO DE SEGURANÇA. SERVIDOR PÚBLICO. AVERBAÇÃO DE TEMPO DE SERVIÇO. APOSENTADORIA VOLUNTÁRIA COM PROVENTOS INTEGRAIS. REGRA DE TRANSIÇÃO PREVISTA NO ART. 3º DA EC 47/2005. DATA DO INGRESSO NO SERVIÇO PÚBLICO. SERVIDOR ESTATUTÁRIO. REGIME CELETISTA EM FUNDAÇÃO PRIVADA QUE PRESTA SERVIÇO PÚBLICO. NAO ABRANGÊNCIA PELA REGRA DE TRANSICÃO. AGRAVO INTERNO PROVIDO.

1. O art. 3º, *caput*, da Emenda Constitucional 47/2005, que alterou os arts. 37, 40, 195 e 201 da Constituição Federal, definiu regra de transição para a aposentadoria daqueles que ingressaram no serviço público anteriormente a 16/12/1998, conforme requisitos previstos no art. 40 da Constituição.

2. A referida regra garante a integralidade e a paridade, e tem seus efeitos jurídicos a partir da "data de ingresso no serviço público", qual seja, a da investidura no cargo efetivo, nos termos do art. 37 da Constituição, ainda que o servidor prestasse serviço como celetista, no mesmo Órgão, para o qual prestou concurso e foi aprovado. No caso em concreto, na Fundação Estadual para o Bem Estar do Menor - FEBEM/RS, instituída por lei estadual. Aludido período celetista deverá ser averbado para fins de contagem de tempo para a aposentadoria, no entanto, não garante a inteireza dos proventos, segundo inteligência do art. 3º da EC 47/2005.

3. Agravo interno provido.

### ACÓRDÃO

Vistos e relatados estes autos em que são partes as acima indicadas, acordam os Ministros da SEGUNDA TURMA do Superior Tribunal de Justiça,

prossequindo-se no julgamento, após o voto-vista regimental do Sr. Ministro Afrânio Vilela, por unanimidade, dar provimento ao agravo interno para negar provimento ao recurso ordinário e, assim, manter a denegação da segurança, nos termos do voto do Sr. Ministro-Relator.

Os Srs. Ministros Francisco Falcão, Maria Thereza de Assis Moura e Teodoro Silva Santos votaram com o Sr. Ministro Relator.

Brasília, 14 de novembro de 2024.

MINISTRO AFRÂNIO VILELA  
Relator



## SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

AgInt no RECURSO EM MANDADO DE SEGURANÇA Nº 66132 - RS  
(2021/0095784-7)

**RELATOR** : **MINISTRO AFRÂNIO VILELA**  
**AGRAVANTE** : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
**PROCURADOR** : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770  
**AGRAVADO** : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
**ADVOGADOS** : IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869  
MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394

### EMENTA

ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NO RECURSO EM MANDADO DE SEGURANÇA. SERVIDOR PÚBLICO. AVERBAÇÃO DE TEMPO DE SERVIÇO. APOSENTADORIA VOLUNTÁRIA COM PROVENTOS INTEGRAIS. REGRA DE TRANSIÇÃO PREVISTA NO ART. 3º DA EC 47/2005. DATA DO INGRESSO NO SERVIÇO PÚBLICO. SERVIDOR ESTATUTÁRIO. REGIME CELETISTA EM FUNDAÇÃO PRIVADA QUE PRESTA SERVIÇO PÚBLICO. NAO ABRANGÊNCIA PELA REGRA DE TRANSICÃO. AGRAVO INTERNO PROVIDO.

1. O art. 3º, *caput*, da Emenda Constitucional 47/2005, que alterou os arts. 37, 40, 195 e 201 da Constituição Federal, definiu regra de transição para a aposentadoria daqueles que ingressaram no serviço público anteriormente a 16/12/1998, conforme requisitos previstos no art. 40 da Constituição.

2. A referida regra garante a integralidade e a paridade, e tem seus efeitos jurídicos a partir da "data de ingresso no serviço público", qual seja, a da investidura no cargo efetivo, nos termos do art. 37 da Constituição, ainda que o servidor prestasse serviço como celetista, no mesmo Órgão, para o qual prestou concurso e foi aprovado. No caso em concreto, na Fundação Estadual para o Bem Estar do Menor - FEBEM/RS, instituída por lei estadual. Aludido período celetista deverá ser averbado para fins de contagem de tempo para a aposentadoria, no entanto, não garante a inteireza dos proventos, segundo inteligência do art. 3º da EC 47/2005.

3. Agravo interno provido.

### RELATÓRIO

**MINISTRO AFRÂNIO VILELA:** Em análise, agravo interno interposto pelo

ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL contra a decisão, fls. 429-438, que deu provimento ao recurso em mandado de segurança, ante o reconhecimento do direito líquido e certo da impetrante, SILVIA DA SILVA TEJADAS, à aposentadoria por proventos integrais, nos termos do art. 3º, *caput*, da Emenda Constitucional 47/2005, e à averbação, considerando o cômputo do período trabalhado junto à antiga Fundação Estadual para o Bem Estar do Menor - FEBEM/RS como de efetivo exercício.

O Tribunal de origem denegou a segurança em acórdão assim ementado:

**MANDADO DE SEGURANÇA. SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL. APOSENTADORIA INTEGRAL. EC Nº 47/2005. DATA DE INGRESSO NO SERVIÇO PÚBLICO. CÔMPUTO DE TEMPO DE SERVIÇO EM REGIME CELETISTA E COM CONTRIBUIÇÕES AO REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL-RGPS.**

É inviável a adoção da data de ingresso em função exercida junto à Fundação Estadual para o Bem Estar do Menor (FEBEM), em regime celetista e com contribuições ao Regime Geral de Previdência Social (RGPS), como data de ingresso no serviço público para fins de enquadramento no caput do art. 3º da Emenda Constitucional 47/05, finalidade para a qual deve ser considerada a titularidade de cargo efetivo. Ausência de expectativa de direito do servidor, à época da mudança das regras constitucionais de aposentadoria levadas a efeito pela Emenda Constitucional 20/98, à aplicação do regramento anterior, não sendo, portanto, destinatário da regra de transição.

**SEGURANÇA DENEGADA** (fl. 325).

Argumenta a parte agravante, em síntese, que "não está em debate o cômputo como serviço público do período laboral exercido pela ora agravada como empregada da Fundação" (fl. 449), mas a **data de ingresso da servidora no serviço público** para enquadramento no art. 3º da EC 47/2005.

Defende que, considerando que a servidora não era titular de cargo público quando atuou junto à Fundação, não deve ser contabilizada, como marco inicial de seu ingresso no serviço público e para fins de aposentadoria, a data do início de sua atividade na FEBEM/RS.

Nesse sentido, discorre:

[...] a regra de transição prevista no art. 3º da EC 47/2005 destinava-se à proteção da expectativa do direito do servidor à aposentar-se pelo Regime Próprio de Previdência a que estava filiado, considerado o exercício de CARGO PÚBLICO em data anterior a de 16 de dezembro

de 1998, mas não a de empregado vinculado ao Regime Geral de Previdência Social, caso da servidora impetrante do Mandado de Segurança (fl. 451).

Por fim, requer a aplicação da Orientação Normativa 2/2009, arts. 2º, VIII e 70, editada pelo Ministério da Previdência Social, bem como pugna pela reconsideração da decisão agravada ou submissão da questão ao Colegiado.

Impugnação da parte agravada pelo desprovimento do agravo interno (fls. 465-484).

É o relatório.

## VOTO

**MINISTRO AFRÂNIO VILELA (Relator):** Conheço do recurso, porquanto presentes os seus pressupostos intrínsecos e extrínsecos de admissibilidade.

### 1. Síntese do processo

O recurso foi interposto com fulcro nos arts. 1.027, II, *a* do CPC e 105, II, *b* da CF.

SILVIA DA SILVA TEJADAS ingressou na FEBEM/RS, em regime celetista, em 28/12/1990, com contribuições ao Regime Geral de Previdência Social - RGPS, permanecendo até 9/7/2000. Mantido ininterrupto o vínculo com o Poder Público, como demonstrado documentalmente, em 2002, foi aprovada em concurso público para integrar os quadros do Ministério Público do Estado do Rio Grande do Sul.

A parte impetrante apontou ilegalidade no ato do Subprocurador-Geral de Justiça para assuntos administrativos, ao indeferir o seu pedido de aposentadoria voluntária com proventos integrais. Essa negativa administrativa se deu com base no art. 3º da Emenda Constitucional 47/2005, por não se considerar a data de entrada na extinta FEBEM/RS, em 28/12/1990, como a de **ingresso no serviço público**.

Narrou ter sido surpreendida com a decisão de indeferimento administrativo do seu pedido pela aposentadoria voluntária integral, uma vez que teria sido informada anteriormente, pelo próprio órgão, que o período laborado junto à FEBEM/RS não só

contaria para sua aposentadoria, como lhe seria aplicável a regra de transição prevista na EC 47/2005, para considerar como data de ingresso no serviço público a sua entrada como assistente social da FEBEM, em 1990 - entendimento até então utilizado pelo Ministério Público estadual.

Ao julgar o mandado de segurança, o Tribunal de Justiça daquele estado considerou, em suma, que a impetrante não é destinatária da regra de transição prevista na Emenda Constitucional 47/2005, e que "deve ser considerada a titularidade de cargo efetivo [...] como data de ingresso no serviço público para fins de enquadramento no caput do art. 3º da Emenda Constitucional 47/05" (fl. 325).

A recorrente, ora agravada, então aduziu em seu recurso ordinário (fl. 361):

[...] em 2002, quando do seu ingresso nos quadros do MPRS, a servidora-impetrante averbou o tempo de serviço/contribuição junto à FEBEM/RS; em tal oportunidade, e desde então, tal período foi considerado como tempo de serviço/contribuição de serviço público estadual (v. fls. 58 dos autos de origem – pasta funcional no MPRS). Aliás, consta de sua pasta funcional o vínculo pretérito desta servidora com a FEBEM/RS como tempo de serviço público estadual, totalizando 09 anos, 06 meses, 13 dias. Para todos os efeitos, a data de ingresso da servidora-impetrante no serviço público sempre foi considerada como tendo ocorrido em 28 dez. 1990, data em que assumiu o emprego público junto à FEBEM/RS.

## 2. Do mérito recursal

A controvérsia, como visto, cinge-se a aferir se o período laborado pela agravada junto à FEBEM/RS, como celetista, no cargo de assistente social, antes de ocupante de cargo efetivo, deve ser considerado como tempo de efetivo serviço para o fim de se aposentar com proventos integrais, sobretudo quanto à **data de ingresso da servidora no serviço público**, nos termos do previsto no art. 3º, *caput*, da Emenda Constitucional 47/2005, que alterou os arts. 37, 40, 195 e 201 da Constituição Federal, e dispõe:

Art. 3º Ressalvado o direito de opção à aposentadoria pelas normas estabelecidas pelo art. 40 da Constituição Federal ou pelas regras estabelecidas pelos arts. 2º e 6º da Emenda Constitucional nº 41, de 2003, o servidor da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos

Municípios, incluídas suas autarquias e fundações, que tenha ingressado no serviço público até 16 de dezembro de 1998 poderá aposentar-se com proventos integrais, desde que preencha, cumulativamente, as seguintes condições:

I trinta e cinco anos de contribuição, se homem, e trinta anos de contribuição, se mulher;

II vinte e cinco anos de efetivo exercício no serviço público, quinze anos de carreira e cinco anos no cargo em que se der a aposentadoria;

III idade mínima resultante da redução, relativamente aos limites do art. 40, § 1º, inciso III, alínea "a", da Constituição Federal, de um ano de idade para cada ano de contribuição que exceder a condição prevista no inciso I do caput deste artigo.

Parágrafo único. Aplica-se ao valor dos proventos de aposentadorias concedidas com base neste artigo o disposto no art. 7º da Emenda Constitucional nº 41, de 2003, observando-se igual critério de revisão às pensões derivadas dos proventos de servidores falecidos que tenham se aposentado em conformidade com este artigo.

Ao dirimir a matéria, a decisão agravada considerou a controvérsia nos seguintes termos:

A questão implica saber se o tempo de serviço prestado na extinta Fundação Estadual para o Bem Estar do Menor FEBEM/RS - fundação estadual (pessoa jurídica de direito privado à época da criação) - no período de 28/12/1990 a 9/7/2000, pode ser considerado "tempo de serviço público" para aposentação, considerando-se o caput do art. 3º da EC n. 47/2005 (fl. 431).

No entanto, a questão que ora se tem em debate, como reiterado pelo Estado do Rio Grande do Sul no agravo interno, não se refere à definição se o tempo de serviço prestado junto à FEBEM/RS configura "tempo de serviço público" - o que incontroverso -, mas atine à (im)possibilidade de seu cômputo para aposentadoria voluntária com proventos integrais pelo Regime Próprio de Previdência Social (RPPS).

A decisão agravada considerou relevante a análise da natureza jurídica da FEBEM desde a sua criação:

As fundações públicas integram a administração indireta, sendo entidades com personalidade jurídica autônoma, de acordo com o art. 4º, inc. II, do Decreto-Lei n. 200/1967:

Art. 4º A Administração Federal compreende:

(...)

II - A Administração Indireta, que compreende as seguintes categorias de entidades, dotadas de personalidade jurídica

própria:

a) Autarquias;

b) Empresas Públicas;

c) Sociedades de Economia Mista.

d) fundações públicas. (Incluído pela Lei nº 7.596, de 1987)

Parágrafo único. As entidades compreendidas na Administração Indireta vinculam-se ao Ministério em cuja área de competência estiver enquadrada sua principal atividade.

Dispõe o inciso IV do art. 5º do Decreto-Lei n. 200/1967, incluído pela Lei n. 7.596, de 1987, sobre a natureza jurídica privada da fundação pública:

IV - Fundação Pública - a entidade dotada de personalidade jurídica de direito privado, sem fins lucrativos, criada em virtude de autorização legislativa, para o desenvolvimento de atividades que não exijam execução por órgãos ou entidades de direito público, com autonomia administrativa, patrimônio próprio gerido pelos respectivos órgãos de direção, e funcionamento custeado por recursos da União e de outras fontes.

Nesse contexto, segundo a recorrente, tanto a autoridade impetrada quanto o acórdão recorrido não fizeram a correta interpretação do art. 3º da EC n. 47/2005, pois ela ingressou na fundação em 28/12/1990 (portanto, antes do marco temporal de 16 de dezembro de 1998) e lá permaneceu até 9/7/2000, quando ocorreu o seu ingresso nos quadros de servidores do Ministério Público do Estado do Rio Grande do Sul.

[...]

Segundo entendimento tanto da Suprema Corte quanto desta Corte Superior de Justiça, fundação pública é toda fundação instituída pelo Estado, sendo o seu regime público ou privado, conforme previsto no estatuto e inferido das atividades por ela prestadas. A criação das fundações públicas de direito público dá-se por lei específica, assemelhando-se a uma autarquia, razão pela qual são também conhecidas como "fundações autárquicas". Já as fundações públicas de direito privado dependem da edição de lei específica que autorize o poder público a criar a fundação.

[...]

Na espécie, a extinta FEBEM/RS foi uma fundação criada pela Lei ordinária gaúcha n. 5.747/1969, inicialmente como pessoa jurídica de direito privado (a teor do art. 5º, IV, do Decreto-Lei n. 200/1967), mas notoriamente destinada à prestação de serviço público.

A legislação posterior trouxe modificações na disciplina das fundações. A Constituição Federal de 1988, na redação original do inc. XIX do art. 37, passou a dispor que as fundações poderiam ser criadas "somente por lei específica", o que implica dizer que somente a partir de 1988 fundações voltadas à atividade pública foram efetivamente reconhecidas com fundações públicas.

Com a reforma administrativa trazida pela Emenda Constitucional n. 19/1998, referido inciso XIX ganhou a sua atual redação, segundo a qual "somente por lei específica poderá ser (...) autorizada a instituição (...) de fundação, cabendo à lei complementar, neste último caso, definir



as áreas de sua atuação".

A atividade desempenhada pela extinta Fundação Estadual para o Bem Estar do Menor - FEBEM/RS era serviço estatal típico, que somente podia ser exercido por pessoas de direito público, a saber, a execução de programa estadual de medidas socioeducativas de internação e semiliberdade. (fls. 433-437)

Como visto, o *caput* do art. 3º da EC 47/2005, expressamente, garante o direito à aposentadoria com proventos integrais ao servidor "da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, incluídas suas autarquias e fundações" cujo **ingresso no serviço público** tenha ocorrido anteriormente a 16/12/1998.

No caso, a discussão reside no momento a ser considerado como de ingresso no serviço público, isto é: se a ora agravada ingressou no serviço público quando passou a exercer a função, com vínculo celetista, de assistente social junto à Fundação, ainda em 1990; ou se quando tomou posse em cargo efetivo, no Ministério Público do Estado do Rio Grande do Sul.

Não há consenso doutrinário sobre a definição objetiva para "serviço público", que pode utilizar de critérios mais restritivos, como o do regime jurídico adotado, ou mais abrangentes, como a da natureza do serviço prestado, e até mesmo um critério misto. Fato é, porém, que a própria Constituição traz o critério material para identificação de serviço público, quando elenca atividades específicas a serem prestadas pelos entes públicos e suas autarquias e fundações.

Como consta do parecer do Ministério Público (fl. 422), foi editada a Lei 13.460/2017 - que dispõe sobre participação, proteção e defesa dos direitos do usuário dos serviços públicos da Administração Pública - e conceitua "serviço público", em seu art. 2º, II, como sendo a "atividade administrativa ou de prestação direta ou indireta de bens ou serviços à população, exercida por órgão ou entidade da administração pública", no que se enquadra o serviço que a assistente social prestara junto à FEBEM/RS.

Como consignado, não se contesta a natureza de serviço público prestado pela assistente social quando de seu vínculo com a FEBEM/RS. O que se discute é se

aquele período deve ser computado como de vínculo **efetivo**, com o fim de integralizar a aposentadoria da servidora pelo regime próprio.

O Tribunal, ao denegar a segurança, bem fundamentou:

[...] no presente caso, como sobredito, a questão não diz respeito à contagem do tempo de serviço exercido na FEBEM como público, mas sim ao enquadramento na inativação prevista no art. 3º da EC nº 47/05, aplicável àquele que ingressou no serviço público até 16/12/1998, para o que deveria ser considerado, segundo a impetrante, a função exercida na FEBEM, o que se deu entre os anos de 1990 e 2000.

[...]Afora tal período, a impetrante veio a ocupar cargo público efetivo a partir dos anos 2000, de modo que, para a inativação na forma supracitada, se faz imprescindível que a data de “ingresso no serviço público” seja considerada a data de início da relação laboral com a FEBEM (1990), a tornar aplicável o art. 3º da EC 47/05.

Nesta toada, embora a função exercida na FEBEM possa ser considerada tempo de efetivo serviço público, não pode definir a data de ingresso no serviço público prevista no caput do art. 3º da Emenda Constitucional 47/05.

Isto porque a expressão “ingresso no serviço público” contida no caput do art. 3º da EC em questão deve ser interpretada restritivamente, para alcançar apenas os que vieram a titularizar cargo efetivo na Administração Pública direta, autárquica e fundacional até o termo fixado pela regra de transição.

Ora, por certo que a finalidade da regra de transição é a preservação de uma expectativa dos servidores públicos que ingressaram no serviço antes do advento da EC 20/98 (16/12/1998) a ser inativados conforme as regras que, até tal evento, valiam para os servidores públicos de cargo efetivo.

Não há de se falar, nesta senda, de aplicação da regra de transição a servidor que à época da alteração das normas de aposentadoria, não detinha expectativa de inativação segundo as regras anteriores, situação da parte autora, cujo vínculo, em 16/12/1998, era regido pela CLT e cujas contribuições previdenciárias eram vertidas para o INSS.

[...]

Por conseguinte, o serviço prestado de 28/12/1990 a 09/07/2000, junto à antiga Fundação Estadual do Bem-Estar do Menor, não pode ser considerado para o fim de caracterizar o ingresso no serviço público até 16/12/1998, o que afasta o direito à aposentadoria na forma requerida pela parte impetrante. (fls. 331-335)

A Orientação Normativa 2, de 31 de março de 2009, da Previdência Social, citada pela parte agravante, dispõe:

Art. 1º Os Regimes Próprios de Previdência Social dos servidores públicos titulares de cargos efetivos, dos Magistrados, Ministros e Conselheiros dos Tribunais de Contas, membros do Ministério Público e

de quaisquer dos poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, incluídas suas autarquias e fundações observarão o disposto nesta Orientação Normativa.

[...]

Art. 2º Para os efeitos desta Orientação Normativa, considera-se:

[...]

VIII - tempo de efetivo exercício no serviço público: o tempo de exercício de cargo, função ou emprego público, ainda que descontínuo, na Administração direta, indireta, autárquica, ou fundacional de qualquer dos entes federativos;

[...]

Art. 70. Na fixação da data de ingresso no serviço público, para fins de verificação do direito de opção pelas regras de que tratam os arts. 68 e 69, quando o servidor tiver ocupado, sem interrupção, sucessivos cargos na Administração Pública direta, autárquica e fundacional, em qualquer dos entes federativos, será considerada a data da investidura mais remota dentre as ininterruptas.

A decisão agravada, ao reformar o acórdão, ponderou que "as fundações públicas integram a administração indireta, sendo entidades com personalidade jurídica autônoma, de acordo com o art. 4º, inc. II, do Decreto-Lei n. 200/1967" (fl. 432). Ainda, que a FEBEM/RS foi inicialmente fundada como pessoa jurídica de direito privado, pela Lei 5.747/1969 - portanto, antes da CF/1988 -, criada e mantida pelo ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL para prestação de serviço público.

Despicienda para o caso a natureza jurídica da extinta FEBEM/RS, cujo serviço prestado era inequivocamente de caráter público. Ainda que a atividade da ora agravada, assistente social, fosse a atividade-fim da fundação, importa para a solução do *mandamus* a **natureza do vínculo empregatício**.

Isso porque o trabalho na FEBEM/RS se deu por meio de contrato administrativo, regido pela CLT e com contribuição, portanto, ao Regime Geral da Previdência Social - RGPS. Somente ao tomar posse no Ministério Público é que a impetrante passou a ser servidora efetiva, vinculada ao RPPS - por esse motivo, embora o tempo laborado junto à FEBEM/RS seja computado para sua aposentadoria, a contribuição naquele período difere-se daquela como servidor público concursado e não é apta a integralizar a sua aposentadoria voluntária como almejado.

*Mutatis mutandis*, esta Segunda Turma decidiu no RMS 48.575/MS que "o

tempo de serviço prestado em empresas públicas não pode ser considerado para fins de pagamento de adicional e/ou gratificação, e nem para obtenção de aposentadoria com as regras integrais asseguradas somente aos servidores públicos efetivos estatutários, pois não se configura como 'tempo de serviço público' para todos os efeitos".

Apesar de naquele caso os impetrantes serem empregados públicos das empresas EMPAER e IDATERRA/AGRAER, o que difere do caso em tela, pertinente a transcrição da ementa do julgado:

PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO EM RECURSO ORDINÁRIO EM MANDADO DE SEGURANÇA. SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL. CONTAGEM DO TEMPO DE SERVIÇO ANTERIOR, PRESTADO A EMPRESAS PÚBLICAS ESTADUAIS, SOB A ÉGIDE DA CLT, PARA TODOS OS EFEITOS. IMPOSSIBILIDADE. NÃO PROVIMENTO DO AGRAVO INTERNO.

1. É firme a compreensão desta Corte de Justiça de que o tempo de serviço prestado em sociedades de economia mista e empresas públicas, entidades da Administração Pública Indireta, pode ser considerado apenas para efeitos de aposentadoria e disponibilidade.

Nesse mesmo sentido, são os seguintes precedentes: STJ, RMS 46.070/MS, de minha relatoria, Segunda Turma, DJe 10/9/2014; STJ, AgRg no RMS 45.157/MS, Rel. Ministro Herman Benjamin, Segunda Turma, DJe 15/8/2014; STJ, AgRg no RMS 46.853/MS, Rel. Ministra Assusete Magalhães, Segunda Turma, DJe 24/6/2015).

**2. Nenhum direito assiste aos recorrentes quando pretendem que tempo de serviço celetista anterior seja transformado para "tempo de serviço público", o que em nada se confunde com o direito à averbação e à contagem do tempo para aposentadoria e/ou disponibilidade.**

3. No caso, o tempo de serviço prestado em empresas públicas não pode ser considerado para fins de pagamento de adicional e/ou gratificação, e nem para obtenção de aposentadoria com as regras integrais asseguradas somente aos servidores públicos efetivos estatutários, pois não se configura como "tempo de serviço público" para todos os efeitos, ao contrário do que pleiteia a parte recorrente.

4. Agravo interno a que se nega provimento (AgInt no RMS n. 48.575/MS, relator Ministro Og Fernandes, Segunda Turma, julgado em 21/3/2017, DJe de 27/3/2017).

Assim, concluo que a regra prevista no art. 3º da EC 47/2005 destina-se aos servidores ocupantes de cargo efetivo. A expressão "ingresso no serviço público" refere-se à investidura em cargo público decorrente de aprovação em concurso público, nos termos do art. 37 da Constituição, que expressamente prevê, no inciso II, que "a investidura em cargo ou emprego público depende de aprovação prévia em concurso público".

Nesse sentido, a impetrante, ainda que cumpridos os requisitos próprios do art. 40 da CF à aposentadoria, não se enquadra como destinatária da regra de transição para ter integralizados seus proventos de aposentadoria voluntária pelo RPPS, não tendo, assim, o direito líquido e certo alegado.

Da mesma forma, o ato administrativo que indeferiu o seu pedido não está eivado de ilegalidade, porque observou os termos explícitos e a motivação do regramento constitucional.

Isso posto, **dou provimento ao agravo interno**, para negar provimento ao recurso ordinário e, assim, manter a denegação da segurança.

CERTIDÃO DE JULGAMENTO  
SEGUNDA TURMA

Número Registro: 2021/0095784-7      PROCESSO ELETRÔNICO      AgInt no  
RMS 66.132 / R S

Números Origem: 00031793420208217000 0003179342020821700070083648204 70083648204

PAUTA: 13/08/2024

JULGADO: 13/08/2024

**Relator**

Exmo. Sr. Ministro **AFRÂNIO VILELA**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro AFRÂNIO VILELA

Subprocurador-Geral da República

Exmo. Sr. Dr. NÍVIO DE FREITAS SILVA FILHO

Secretária

Bela. VALÉRIA ALVIM DUSI

**AUTUAÇÃO**

RECORRENTE : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADO : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
RECORRIDO : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO -  
Servidor Público Civil - Tempo de Serviço

**AGRAVO INTERNO**

AGRAVANTE : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
ADVOGADO : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770  
AGRAVADO : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADO : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394

**CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia SEGUNDA TURMA, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

"Retirado de Pauta por indicação do(a) Sr(a). Ministro(a)-Relator(a)."

CERTIDÃO DE JULGAMENTO  
SEGUNDA TURMA

Número Registro: 2021/0095784-7      PROCESSO ELETRÔNICO      AgInt no  
RMS 66.132 / RS

Números Origem: 00031793420208217000 0003179342020821700070083648204 70083648204

PAUTA: 27/08/2024

JULGADO: 27/08/2024

**Relator**

Exmo. Sr. Ministro **AFRÂNIO VILELA**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro AFRÂNIO VILELA

Subprocurador-Geral da República

Exmo. Sr. Dr. OSWALDO JOSÉ BARBOSA SILVA

Secretária

Bela. VANESSA ZACARIAS PEREIRA PONTES DA SILVA

**AUTUAÇÃO**

RECORRENTE : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADOS : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869  
RECORRIDO : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO -  
Servidor Público Civil - Tempo de Serviço

**AGRAVO INTERNO**

AGRAVANTE : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770  
AGRAVADO : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADOS : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869

**CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia SEGUNDA TURMA, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

"Adiado por indicação do(a) Sr(a). Ministro(a)-Relator(a)."

CERTIDÃO DE JULGAMENTO  
SEGUNDA TURMA

Número Registro: 2021/0095784-7      PROCESSO ELETRÔNICO      AgInt no  
RMS 66.132 / RS

Números Origem: 00031793420208217000 0003179342020821700070083648204 70083648204

PAUTA: 27/08/2024

JULGADO: 03/09/2024

**Relator**

Exmo. Sr. Ministro **AFRÂNIO VILELA**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro AFRÂNIO VILELA

Subprocuradora-Geral da República

Exma. Sra. Dra. MARIA CRISTIANA SIMÕES AMORIM ZIOUVA

Secretária

Bela. VALÉRIA ALVIM DUSI

**AUTUAÇÃO**

RECORRENTE : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADOS : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869  
RECORRIDO : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO -  
Servidor Público Civil - Tempo de Serviço

**AGRAVO INTERNO**

AGRAVANTE : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770  
AGRAVADO : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADOS : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869

**SUSTENTAÇÃO ORAL**

Dr(a) TANUS SALIM, pela parte AGRAVANTE: ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
Dr(a) IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA, pela parte AGRAVADA: SILVIA DA  
SILVA TEJADAS

**CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia SEGUNDA TURMA, ao apreciar o processo em epígrafe na  
sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

"Após as sustentações orais, pediu vista regimental dos autos o Sr. Ministro  
Relator."

Aguardam os Srs. Ministros Francisco Falcão, Maria Thereza de Assis Moura e  
Teodoro Silva Santos.

 2021/0095784-7 - RMS 66132 Petição : 2023/0002831-4 (AgInt)



CERTIDÃO DE JULGAMENTO  
SEGUNDA TURMA

Número Registro: 2021/0095784-7      PROCESSO ELETRÔNICO      AgInt no  
RMS 66.132 / R S

Números Origem: 00031793420208217000 0003179342020821700070083648204 70083648204

PAUTA: 24/09/2024

JULGADO: 24/09/2024

**Relator**

Exmo. Sr. Ministro **AFRÂNIO VILELA**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro AFRÂNIO VILELA

Subprocurador-Geral da República

Exmo. Sr. Dr. NÍVIO DE FREITAS SILVA FILHO

Secretária

Bela. VALÉRIA ALVIM DUSI

**AUTUAÇÃO**

RECORRENTE : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADOS : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869  
RECORRIDO : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO -  
Servidor Público Civil - Tempo de Serviço

**AGRAVO INTERNO**

AGRAVANTE : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770  
AGRAVADO : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADOS : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869

**CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia SEGUNDA TURMA, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

"Adiado por indicação do(a) Sr(a). Ministro(a)-Relator(a)."

CERTIDÃO DE JULGAMENTO  
SEGUNDA TURMA

Número Registro: 2021/0095784-7      PROCESSO ELETRÔNICO      AgInt no  
RMS 66.132 / RS

Números Origem: 00031793420208217000 0003179342020821700070083648204 70083648204

PAUTA: 12/11/2024

JULGADO: 12/11/2024

**Relator**

Exmo. Sr. Ministro **AFRÂNIO VILELA**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro AFRÂNIO VILELA

Subprocurador-Geral da República

Exmo. Sr. Dr. NÍVIO DE FREITAS SILVA FILHO

Secretária

Bela. VALÉRIA ALVIM DUSI

**AUTUAÇÃO**

RECORRENTE : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADOS : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869  
RECORRIDO : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO -  
Servidor Público Civil - Tempo de Serviço

**AGRAVO INTERNO**

AGRAVANTE : ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PROCURADOR : GISLAINE MARIA DI LEONE - RS023770  
AGRAVADO : SILVIA DA SILVA TEJADAS  
ADVOGADOS : MARCOS LAGUNA PEREIRA - RS058394  
IGOR FIORAVANTI MORAIS DE OLIVEIRA - DF040869

**CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia SEGUNDA TURMA, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

"Prosseguindo-se no julgamento, após o voto-vista regimental do Sr. Ministro Afrânio Vilela, a Turma, por unanimidade, deu provimento ao agravo interno para negar provimento ao recurso ordinário e, assim, manter a denegação da segurança, nos termos do voto do Sr. Ministro-Relator."

Os Srs. Ministros Francisco Falcão, Maria Thereza de Assis Moura e Teodoro Silva Santos votaram com o Sr. Ministro Relator.